



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ, ВЕТЕРИНАРНО-САНИТАРНЫХ И КАРАНТИННЫХ ФИТОСАНИТАРНЫХ ЭКСПЕРТИЗ

М.А. Николаева, д-р техн. наук, профессор кафедры международной коммерции, РАНХиГС при Президенте РФ;

Е.В. Зарайсько, директор по урегулированию грузовых убытков, ООО «ЛЭББ»;

К.А. Галинский, специалист по финансовому анализу, ООО «ЛЭББ»;

О.А. Виноградова, секретарь-референт, ООО «ЛЭББ»

В статье рассмотрены вопросы нормативно-правового регулирования санитарно-эпидемиологических, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных экспертиз. Представлены объекты, субъекты, средства, результаты указанных экспертиз и их документальное оформление. Приведена действующая нормативная база в области указанных экспертиз.

Ключевые слова: экспертиза, эксперты, санитарно-эпидемиологические заключения, ветеринария, карантин растений, ветеринарные сопроводительные документы, фитосанитарные сертификаты, карантинные сертификаты.

LEGAL AND REGULATORY FRAMEWORK FOR SANITARY AND EPIDEMIOLOGICAL, VETERINARY AND SANITARY EXPERTISE AND QUARANTINE PHYTOSANITARY EXAMINATIONS

M.A. Nikolayeva, PhD in Engineering, Professor, Department of International Commerce, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA);

E.V. Zaraysko, Director, Cargo Damage Management, LABB-Loss Adjusters Bureau;

K.A. Galinskiy, Specialist in Financial Analysis, LABB-Loss Adjusters Bureau;

O.A. Vinogradova, Administrative assistant, LABB-Loss Adjusters Bureau

The article deals with the regulatory issues of sanitary and epidemiological, veterinary and sanitary expertise and quarantine phytosanitary examinations. Objects, subjects, means, results of the specified examinations and their documentation are presented. The current legal and regulatory framework for these examinations is given.

Keywords: examination, experts, sanitary and epidemiological conclusions, veterinary medicine, plant quarantine, accompanying veterinary documents, phytosanitary certificates, quarantine certificates.

Товары как объекты товарной экспертизы обладают совокупностью органолептических, физических, химических, физико-химических свойств, а также могут служить переносчиками различных микроорганизмов и насекомых, в том числе и возбудителей патогенных, эпизооти-

ческих и гельминтологических и других заболеваний. В этой связи возникает необходимость в осуществлении комплексной товарной экспертизы, чтобы предотвратить негативное воздействие на организм человека недоброкачественных товаров и в первую очередь пищевых продуктов.

Комплексная товарная экспертиза включает следующие виды: товароведная, санитарно-эпидемиологическая, ветеринарно-санитарная, фитосанитарная, иногда экологическая экспертиза. Последняя проводится в основном для органических продуктов [1].

В проведении комплексной товарной экспертизы принимают участие эксперты разных специальностей: эксперты-товароведы, санитарные, ветеринарные, карантинные врачи и эксперты по экологической сертификации.

Указанные виды товарной экспертизы проводятся не одновременно, на разных этапах технологического жизненного цикла продукции и завершаются установлением соответствия (или несоответствия) регламентируемым требованиям нормативных документов, принятых в области каждого вида экспертиз. В этих документах определяются не только номенклатура продукции, подлежащей экспертной оценке, но и номенклатура показателей качества и безопасности продукции, их допустимые уровни или значения, а также способы документального подтверждения соответствия.

В этой связи представляет интерес рассмотрение нормативно-правовой базы товарной экспертизы разных видов. Наиболее обширная нормативная база характерна для товароведной экспертизы.

При ее проведении товароведы-эксперты используют технические регламенты и документы по стандартизации (межгосударственные и национальные стандарты, стандарты организаций, в том числе и технические условия, общероссийские классификаторы), которые служат доказательной базой при экспертной оценке. Однако для товароведной экспертизы отсутствует законодательная база на уровне федеральных законов и подзаконных актов (постановлений Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, указов Президента).

Для остальных видов товарной экспертизы нормативно-правовая база имеет два уровня: законодательный и нормативный. Поэтому рассмотрение нормативно-правовой базы в данной статье проводится с учетом указанных уровней.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза — это оценка экспертами (санитарными врачами) санитарно-эпидемиологических требований, установленных в технических регламентах (ТР) и Санитарных правилах и нормах (СанПиН).

Обязательность проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы определяется в статье 42 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [2]. Кроме того, в ФЗ устанавливаются общие положения санитарно-эпидемиологических требований к следующим группам продукции:

- производственно-технического назначения товаров для личных и бытовых нужд (ст. 12);
- к потенциально опасным для человека химическим, биологическим веществам и отдельным видам продукции (ст. 13);
- пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства (ст. 14);
- к продукции, ввозимой на территорию РФ (ст. 16).

Согласно ст. 15 п. 4 «производство, применение и реализация населению новых видов пищевых продуктов, пищевых добавок, а также контактирующих с ними материалов и изделий... допускается при наличии санитарно-эпидемиологических заключений» [2]. Такие же требования предъявляются к импортируемой продукции. Кроме того, отдельные виды продукции, впервые ввозимые на территорию РФ, до ввоза их подлежат государствен-

ной регистрации. Перечень этих видов продукции устанавливается Правительством РФ.

Субъекты. Санитарно-эпидемиологические *экспертизы* проводятся аккредитованными в установленном порядке *организациями и экспертами* с использованием утвержденных методов, методик выполнения измерений и типов средств измерений. На основании результатов этих экспертиз, оформленных в установленном порядке, государственными санитарными врачами выдаются санитарно-эпидемиологические заключения [2, ст. 42].

В соответствии с приказом Роспотребнадзора «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» от 19.07.2007 № 224 задачи по проведению санитарно-эпидемиологической экспертизы возложены на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и ее ведомства [3].

Объекты санитарно-эпидемиологической экспертизы: пищевые продукты; одежда, игрушки и другие товары для детей; различные материалы, в т.ч. строительные, печатная, химическая продукция; товары, подлежащие государственной регистрации и иная продукция. Полный перечень продукции, в отношении которой требуется санитарно-эпидемиологическая экспертиза, указан в решении Комиссии таможенного союза от 28.05.2010 № 299.

Основания для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы:

- предписания главврачей и их заместителей, составляемые в случае рассмотрения дел о нарушении санитарного благополучия;
- заявления физических и юридических лиц, ИП о необходимости проведения экспертизы;

- определения, оформляемые уполномоченными лицами, и выдаваемые в порядке, прописанном в КоАП РФ.

Результатом проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы является подтверждение соответствия или установление несоответствия объекта экспертизы санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Документальное оформление экспертизы осуществляется в форме санитарно-эпидемиологического заключения или уведомления об отказе в выдаче указанного заключения.

Ветеринарно-санитарная экспертиза — это оценка соответствия экспертами требований ветеринарной безопасности, установленных к объектам экспертизы.

Нормативно-правовая база ветеринарно-санитарной экспертизы включает ФЗ «О ветеринарии» [4], ветеринарные правила, устанавливающие обязательные ветеринарно-санитарные требования к объектам экспертизы, технические регламенты: ТР ТС 021/2011, ТР ТС 034/2013 [5,6], Правилами ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры, утвержденных приказом Минсельхоза РФ от 19.10.2008 № 462 [7] и др.

В ФЗ «О ветеринарии» определены объекты и субъекты ветеринарно-санитарной экспертизы.

Объектами ветеринарно-санитарной экспертизы являются:

- мясо, мясные и другие продукты убой (промысла) животных;
- молоко, молочные продукты, яйца;
- иная продукция животного происхождения, в т.ч. мед;
- продукция растительного непромышленного происхождения, реализуемая на рынках.

Субъектами, осуществляющими ветеринарно-санитарную экспертизу, являются Государственная ветеринарная служба РФ, ведомственные ветеринарно-санитарные производственные ветери-

нарные службы, а также аттестованные в установленном порядке экспертизы, входящие в структуру этих служб.

Кроме того, создана Федеральная государственная информационная система в области ветеринарии, в которой содержится следующая информация:

- об органах и организациях, входящих в систему Госветслужбы РФ;
- о зарегистрированных специалистах в области ветеринарии, занимающихся ветеринарной предпринимательской деятельностью;
- об оформлении и выдаче ветеринарных сопроводительных документов;
- о результатах ветеринарно-санитарной экспертизы, лабораторных исследований подконтрольных товаров;
- о выявлении несоответствующих установленным требованиям подконтрольных товаров.

Главным органом Государственной ветеринарной службы является Федеральная служба по ветеринарному и санитарному надзору (Россельхознадзор). В ее состав входят территориальные органы, которые обладают правом проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.

Необходимость проведения этой экспертизы регламентируются также ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевых продуктов» [5] для переработанной продукции перед ввозом ее на территорию стран Таможенного союза. Переработанная продукция животного происхождения, ввозимая на территорию стран Таможенного союза, не подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе.

Результатами проведения ветеринарно-санитарной экспертизы являются:

- подтверждение соответствия подконтрольных товаров-объектов экспертизы ветеринарно-санитарным требованиям;
- уведомление об отказе в выдаче ветеринарных документов о соответ-

ствии в связи с ненадлежащим качеством.

Документальное оформление результатов ветеринарно-санитарной экспертизы осуществляется на основании приказа Минсельхоза РФ «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения», утвержденной приказом Минсельхоза РФ от 06.05.2008 № 238 [8], в приложение к которому указаны документы, заполняемые при отборе проб и оформления решения по результатам экспертизы.

Ветеринарно-санитарная экспертиза может проводиться в области государственного ветеринарного надзора или при проведении судебного процесса. Разновидностью санитарной экспертизы является судебная ветеринарная экспертиза, основанием для проведения которой может быть рассмотрение споров о ветеринарной безопасности поставляемой продукции между поставщиком и получателем, а также дел об административных правонарушениях в области производства и реализации продукции, неблагополучной в ветеринарном отношении.

Характерной особенностью судебной ветеринарной экспертизы является то, что эксперт не подтверждает ветеринарную безопасность, а лишь отвечает на вопросы, поставленные судом в определении назначения такой экспертизы.

Документальное оформление результатов ветеринарно-санитарной экспертизы, осуществляется в виде ветеринарно-сопроводительных документов — ВСД (ветеринарных: сертификатов, свидетельств, справок) при:

- производстве подконтрольных товаров;
- перемещение подконтрольных товаров;

- переходе права собственности на подконтрольные товары.

В рамках Таможенного союза введены единые ветеринарные сертификаты, на ввозимые на Таможенную территорию ТС подконтрольных товаров из третьих стран:

- мясо, мясное сырье и субпродукты, полученные при убое и переработке крупного рогатого скота (форма 22), свиней (форма 23), птицы (форма 24), лошадей (форма 25), кроликов (форма 27);
- консервы, колбасы и другие виды готовых мясных изделий (форма 26);
- молоко и молочные продукты (форма 28);
- натуральный мед и другие продукты пчеловодства (форма 30);
- продукты переработки яйца (форма 31) и яйцо пищевое (форма 40).

В соответствии с приказом Минсельхоза РФ от 27.12.2016 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов... [9]

К ВСД относятся:

- ветеринарные свидетельства форм №1, 2, 3, оформляемые при производстве, обороте и перевозке подконтрольных товаров за пределы района (города) по территории России;
- ветеринарные справки № 4 — при производстве обороте и перевозке подконтрольных товаров в пределах города;
- ветеринарные сертификаты форм №5a, 5b, 5c, 5d, 5e, 5f, 5g, 5h, 5i, 5j, 5k, 5l — при вывозе подконтрольных товаров с территории России.

Ветеринарные свидетельства формы 1 оформляются на живых животных; биологические объекты по форме 2 — на продукцию животного происхождения; по форме 3 — на корма, технического сырья и биологические объекты.

После проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мясо и продукты

убоя (субпродукты) всех видов сельскохозяйственных и диких животных, в т.ч. птицы, подвергаются обязательному клеймлению с помощью ветеринарных клейм и штампов, предназначенных для информирования о пригодности мяса в пищу. Порядок ветеринарного клеймления мяса определен Инструкцией по ветеринарному клеймлению мяса, утвержденной Минсельхозпродом РФ от 28.04.1994 [10]. Клеймление проходят ветеринарные врачи и фельдшеры, получившие официальное разрешение госветинспектора района (города).

На перерабатывающих предприятиях проводится товароведческая маркировка мяса в тушах, полутушах и четвертинах от всех видов убойных животных, в т.ч. птицы и кроликов, прошедших ветеринарно-санитарную экспертизу и при наличии ветеринарного клейма или штампа, обозначающих направление использования мяса на пищевые цели. Порядок проведения товароведческой маркировки мяса определен Инструкцией по товароведческой маркировке мяса, утвержденной Комитетом РФ по пищевой и перерабатывающей промышленности 4.10.1993 [11]. В этой инструкции регламентированы форма, размер и надписи клейм и штампов, указывающих назначение маркируемого объекта.

Фитосанитарная экспертиза — это оценка экспертами соответствия карантинных объектов карантинным фитосанитарным требованиям. Карантинные фитосанитарные требования — это требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, ее ввозу, производству, хранению, перевозке, реализации, уничтожению.

Законодательная база фитосанитарной экспертизы представления ФЗ «О карантине растений» от 21.07.2014 №206-ФЗ, в котором устанавливаются карантинные фитосанитарные требования к объектам этой экспертизы, правила

ввоза в Россию подкарантинной продукции, правила фитосанитарной и карантинной сертификации, а также дается анализ фитосанитарных рисков и другие положения [12].

В статье 2 ФЗ приведены основные термины в области карантина растений.

• Нормативная база фитосанитарной экспертизы представлена подзаконными актами:

• Постановление правительства РФ от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений» [13].

• Инструкция о порядке проведения карантинной фитосанитарной экспертизы подкарантинной продукции утверждена постановлением Минсельхоза республики Беларусь от 28.12.2016 № 45 [14].

• Положения о порядке осуществления фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза, утвержденные Решением Комиссии Таможенного Союза от 18.06.2010 № 318 [15].

• Приказ Минсельхоза РФ от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» вступил в силу 15.06.2018 [16].

• ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевых продуктов» [5].

• ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» [17].

Кроме того, действует ряд международных нормативных документов, а также документов Евразийского Экономического Союза в области карантина растений.

Целью фитосанитарной экспертизы является предупреждение фитосанитарных рисков, введение временных ограничений на ввоз в РФ подкарантинной продукции и установления соответствия ее карантинным фитосанитарным требованиям.

Объектами фитосанитарной продукции являются подкарантинные объекты и подкарантинная продукция.

Подкарантинная продукция — растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер [12, ст. 2, п.29].

Подкарантинные объекты — земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов [12, ст. 2, п.30].

Подкарантинная продукция может быть высокого и низкого фитосанитарного риска.

Перечень подкарантинных объектов и подкарантинной продукции размещается на официальных сайтах в сети Интернет.

Субъекты, осуществляющие фитосанитарную экспертизу:

- федеральный орган исполнительной власти (Россельхознадзор);
- территориальные подразделения Россельхознадзора;
- эксперты — должностные лица Россельхознадзора.

Права, обязанности и ответственность указанных субъектов регламентируется ФЗ «О карантине растений» в статьях 8, 9, 31.

В своей деятельности эксперты руководствуются карантинными фитосанитарными требованиями, которые устанавливаются с учетом необходимости предотвращения или минимизации негативных последствий проникновения на территорию России или распространения в ней карантинных объектов.

Фитосанитарная экспертиза подкарантинной продукции может осуществляться визуальным методом (осмотром) или путем проведения лабораторных испытаний (бактериологическими, гелиминтологическими и др. методами).

Результатом фитосанитарной экспертизы является подтверждение соответствия подкарантинной продукции или подкарантинных объектов карантинным фитосанитарным требованиям или установления несоответствия их.

Карантинные фитосанитарные требования — требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, ее ввозу, производству (в том числе переработке), хранению, перевозке, реализации, уничтожению и к подкарантинным объектам [12].

Документальное оформление осуществляется в виде:

- фитосанитарного сертификата, выдаваемого для импортируемой подконтрольной продукции
- реэкспортный фитосанитарного сертификата
- карантинного сертификата, выдаваемого на карантинные объекты или подкарантинную продукцию, перечень которой утверждается Россельхознадзором
- уведомление о несоответствии карантинных объектов или подкарантинной продукции установленным подкарантинным требованиям.

Карантинный сертификат — документ, который удостоверяет соответствие партии подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям и выдан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, при перемещении подкарантинной продукции по территории Российской Федерации.

Фитосанитарный сертификат — документ международного образца, который выдан национальной организацией

по карантину и защите растений страны-экспортера, сопровождает партию подкарантинной продукции, удостоверяет соответствие подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны назначения [12].

Реэкспортный фитосанитарный сертификат — документ международного образца, который выдан национальной организацией по карантину и защите растений страны-реэкспортера и сопровождает партию подкарантинной продукции, импортируемой в страну в целях ее последующего экспорта, если осуществлялись хранение, разделение на части, переупаковка указанной партии подкарантинной продукции, смешивание ее с другими партиями подкарантинной продукции, а также удостоверяет соответствие подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны назначения [23].

Сведения о результатах фитосанитарной экспертизы объектов подлежат обязательному внесению в Единую государственную информационную систему учета лабораторных исследований в области карантина растений. Фитосанитарный сертификат на партию подконтрольной продукции, ввозимой на территорию РФ, выдается на основании заявления участника внешнеэкономической деятельности, заключения о карантинном фитосанитарном состоянии такой продукции.

В заключении необходимо отметить, что проведение санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной и карантинной фитосанитарной экспертиз является составной частью комплексной товарной экспертизы, при проведении которой эксперты товароведы учитывают документально оформленные результаты указанных экспертиз: санитарно-эпидемиологические заключения, ветеринарные сертификаты, свидетельства справки, фитосанитарные и карантинные сертификаты.